

## EXPUNERE DE MOTIVE

### *Secțiunea 1*

#### *Titlul actului normativ*

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind înființarea, organizarea și funcționarea Oficiului Național pentru Jocuri de Noroc și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc

### *Secțiunea a 2-a*

#### *Motivul emiterii actului normativ*

#### **1. Descrierea situației actuale**

Activitatea de organizare și exploatare a jocurilor de noroc este reglementată de prevederile Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.246/2010, cu modificările și completările ulterioare și cele ale Hotărârii Guvernului nr. 870/2009 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc.

Aplicarea prevederilor legislației actuale în practică, a demonstrat existența necesității modificării acesteia, în sensul îmbunătățirii actualelor reglementări, pentru a răspunde cât mai bine realităților economico-sociale și situației specifice existente în acest domeniu extrem de activ.

În cadrul pieței jocurilor de noroc un segment major îl reprezintă, domeniul jocurilor de noroc on-line, segment reglementat de Ordonanța de urgență a Guvernului nr.77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, care nu funcționează în prezent, astfel că statul român nu încasează venituri din această activitate comercială.

Potrivit reglementărilor legale în vigoare, funcționarea domeniului jocurilor de noroc on-line, presupune existența unei entități care să realizeze monitorizarea activităților din acest domeniu și a organizatorilor de jocuri de noroc on-line, activitatea de monitorizare putând fi realizată, conform legii, de către un operator privat sau de către o autoritate sau instituție de

stat.

Până în prezent, deși există cadrul legal de autorizare și desfășurare a activității de jocuri de noroc on-line în România, nu a fost acordată nicio autorizație de operator de monitorizare și raportare în vederea realizării controlului tehnic, monitorizării și raportării pentru jocurile de noroc on-line. De asemenea, nu a fost identificată o autoritate sau o instituție de stat căreia să-i fie atribuite competențele de monitorizare și raportare pentru jocurile de noroc on-line.

Modelul implementat în o serie de state membre ale Uniunii Europene, care exploatează cu succes jocurile de noroc, este cel al autorității de monitorizare și raportare pentru jocurile de noroc.

În contextul evoluțiilor din domeniul jocurilor de noroc, se impune crearea unui cadru legislativ care să permită exercitarea cu mai mare eficiență a funcțiilor de monitorizare, supraveghere, control în acest domeniu (trecerea de la modelul actual, către un model consolidat, integrat), prin constituirea unei structuri care să aibă următoarele obiective :

- Supravegherea strictă a domeniului și a societăților din domeniu, fără caracter fiscal sau influențe fiscale directe, vizând , în special cel puțin următoarele :
  - a) aplicarea unitară, corectă și nediscriminatorie a dispozițiilor legale în vigoare în domeniul jocurilor de noroc, având în vedere principiile legalității, imparțialității, rolului activ și disponibilității cu menținerea unui nivel moderat de participare la jocurile de noroc;
  - b) protecția minorilor sau a altor grupuri vulnerabile, în vederea evitării dependenței acestora de jocurile de noroc;
  - c) protecția participanților astfel încât jocurile de noroc să fie organizate într-o manieră onestă, responsabilă și transparentă;
  - d) asigurarea respectării prevederilor legilor generale și

speciale ale statului;

e) prevenirea unor posibile ingerințe în rezultatele sportive în vederea protejării mișcării sportive.

➤ creșterea veniturilor bugetului de stat, în special prin prevenirea și combaterea jocurilor de noroc neautorizate și prin crearea cadrului necesar autorizării operatorilor de jocuri de noroc on-line.

Având în vedere necesitatea asigurării unui nivel de competență în concordanță cu tendința permanentă de creștere a pieței jocurilor de noroc ce se manifestă în mediul on line, coroborat cu dezvoltarea tehnologică privind jocurile de noroc on line care permite accesul facil al unor categorii vulnerabile de persoane (persoane tinere sub 18 ani) la jocurile de noroc on line, cu consecințe privind creșterea dependenței de jocuri, se impune înființarea de urgență a unui organism unic de specialitate cu competențe în ceea ce privește monitorizarea, supravegherea și controlul activităților de jocuri de noroc în general și on line în special.

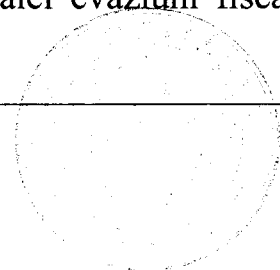
La nivel național se constată, prin toate formele de comunicare, proliferarea activităților de marketing, reclamă, publicitate desfășurate în legătură cu jocurile de noroc on line neautorizate pe teritoriul României.

Inexistența unei entități care să realizeze supravegherea, monitorizarea și controlul în domeniul jocurilor de noroc duc la necolectarea sumelor datorate atât de către organizatori cât și de participanții la jocurile de noroc neautorizate precum și la posibila creștere a dependenței de jocuri de noroc cu implicații asupra unor categorii sociale vulnerabile.

Între jocurile de noroc reglementate de Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 77/2009, se afla și jocul bingo organizat prin intermediul sistemelor rețelelor de televiziune.

Jocurile bingo organizate prin intermediul sistemelor rețelelor de televiziune (bingo televizat), au fost permise în perioada 1992 – 2002. Odată cu intrarea în vigoare a prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 348/2002 pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 251/1999 privind

	<p>condițiile de autorizare, organizare și exploatare a jocurilor de noroc, acestea au fost interzise până la 23.06.2009, data intrării în vigoare a Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, când s-a reintrodus organizarea și desfășurarea acestui tip de joc de noroc.</p> <p>Conform prevederilor art. 20 din O.G. 17/2012 s-au abrogat din cuprinsul Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 77/2009, prevederile referitoare la reglementarea jocurilor de noroc tip bingo organizate prin intermediul sistemelor rețelelor de televiziune, măsură care a condus la pierderea a peste 2000 de locuri de muncă și la o scădere a veniturilor la bugetul de stat.</p>
<b>2. Schimbări preconizate</b>	<p>Prezentul proiect propune înființarea în România, a Oficiului Național pentru Jocuri de Noroc, organ de specialitate al administrației publice centrale, cu personalitate juridică, responsabil, printre altele, cu supravegherea activităților din domeniul jocurilor de noroc, exercitarea controlului tehnic, monitorizarea și supravegherea pentru jocurile de noroc on-line, aplicarea unitară a legislației specifice, în contextul schimbărilor din domeniul jocurilor de noroc, care urmează modelul instituțional implementat cu succes de alte state din Uniunea Europeană.</p> <p>Facem precizarea ca diminuarea numarului de posturi aprobat pentru Ministerul Finantelor Publice in vederea infiintarii Oficiului, nu are ca efect disponibilizari de personal.</p> <p>De asemenea, înființarea Oficiului Național pentru Jocuri de Noroc, va permite:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- creșterea veniturilor bugetului de stat, în special prin prevenirea și combaterea jocurilor de noroc neautorizate și prin crearea cadrului necesar autorizării operatorilor de jocuri de noroc on-line;</li><li>- îmbunătățirea coordonării, colaborării și schimbului de informații între instituțiile cu competențe în domeniu, pentru asigurarea diminuării potențialei evaziuni fiscale în domeniu.</li></ul>



- o mai bună coordonare și gestionare a supravegherii și controlului în domeniul jocurilor de noroc.

Data fiind necesitatea:

- armonizării sistemului unitar de reglementare ,
- creării de noi locuri de muncă în condițiile actuale de criză economică la nivel european,
- creșterii veniturilor la bugetul de stat prin plata de taxe de licențiere și autorizare, de impozite pe veniturile din jocurile de noroc, impozitul pe profit platit de organizatorii de jocuri de noroc, precum și de impozite pe salariile plătite de organizatori angajaților,
- eliminării barierei privind interzicerea jocurilor de noroc bingo organizate prin intermediul sistemelor rețelelor de televiziune din piața jocurilor de noroc, întrucât această situație a condus la crearea unui mediu neconcurențial, datorită faptului că în legislația actuală a fost menținută organizarea de jocuri de noroc tip bingo în săli,
- evitării migrației jucătorilor către jocurile de noroc nereglementate
- ținând cont de popularitatea de care s-a bucurat acest tip de joc de noroc,

se reintroduce în categoria jocurilor de noroc reglementate, jocul de noroc tip bingo organizat prin intermediul sistemelor rețelelor de televiziune.

Prin noile reglementări privind jocul de noroc tip bingo organizat prin intermediul sistemelor rețelelor de televiziune au fost luate o serie de măsuri cu scopul întăririi supravegherii și monitorizării acestei activități precum și a creșterii veniturilor la bugetul de stat, astfel:

	<ul style="list-style-type: none"> <li>- creșterea nivelului garanției pentru acoperirea riscului de neplată la cuantumul de 1.000.000 lei pentru activitatea operatorului autorizat;</li> <li>- creșterea nivelului taxei anuale de licențiere la nivelul de 300.000 lei;</li> <li>- creșterea sumei minime pentru taxa anuală de autorizare la nivelul de 500.000 lei</li> </ul>
--	--

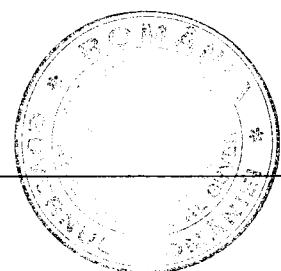
**3. Alte informații**

**Secțiunea a 3-a**  
**Impactul socio-economic al prezentului act normativ**

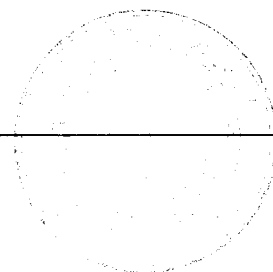
<b>1. Impactul macroeconomic</b>	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>2. Impactul asupra mediului de afaceri</b>	Prezentul act normativ are un impact nesemnificativ asupra mediului de afaceri .
<b>3. Impactul social</b>	Pozitiv, prin îmbunătățirea cadrului legislativ aplicabil domeniului, fapt ce contribuie la o mai bună protecție a persoanelor vulnerabile.
<b>4. Impactul asupra mediului</b>	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>5. Alte informații</b>	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

**Secțiunea a 4-a**  
**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)**

Milioane lei						
Indicatori	2013	2014	2015	2016	2017	2018
1	2			2		
<b>1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:</b>	87,75	117	117	117	117	117
a) bugetul de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
(iii) impozitul pe monopolul natural din sectorul energiei electrice și a gazului natural						




(iv) TVA		
b) bugete locale:		
(i) impozit pe profit		
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:		
(i) contribuții de asigurări		
<b>2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:</b>		
a) buget de stat, din acesta:		
(i) cheltuieli de personal		
(ii) bunuri și servicii		
b) bugete locale:		
(i) cheltuieli de personal		
(ii) bunuri și servicii		
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:		
(i) cheltuieli de personal		
(ii) bunuri și servicii		
<b>3. Impact financiar, plus/minus, din care:</b>		
a) buget de stat		
b) bugete locale		
<b>4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare</b>		
<b>5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare</b>		
<b>6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare</b>		
<b>7. Alte informații</b>		
<b><i>Secțiunea a 5-a</i></b>		
<b><i>Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare</i></b>		
<b>1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor prezentului act</b>		

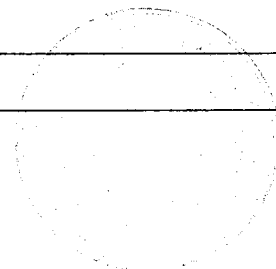


<p><b>normativ.</b> a) Acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a prezentului de act normativ; b) Acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.</p>	<p>Modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.246/2010, cu modificările și completările ulterioare</p> <p>Elaborarea unei hotărâri a Guvernului privind organizarea și funcționarea, precum și structura organizatorică centrală și teritorială a oficiului</p>
<p><b>2. Conformitatea prezentului act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare.</b></p>	<p>Prezentul act normativ nu are ca obiect transpunerea de prevederi comunitare.</p>
<p><b>3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare</b></p>	<p>Nu este cazul</p>
<p><b>4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene.</b></p>	<p>Nu este cazul</p>
<p><b>5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente.</b></p>	<p>Nu este cazul</p>
<p><b>6. Alte informații</b></p>	<p>Nu este cazul</p>
<p><b>Secțiunea a 6-a</b> <b>Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ</b></p>	
<p><b>1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate</b></p>	<p>În procesul de elaborare a prezentului act normativ au avut loc consultări cu :</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Asociația Organizatorilor și Producătorilor de Jocuri de Noroc din România</li> <li>2. Asociația Organizatorilor de Cazinouri din România</li> <li>3. Asociația Organizatorilor de Pariuri din România- ROMANIAN BOOKMAKERS</li> <li>4. Romanian-Austrian Casino Corporation SRL</li> <li>5. ROMSLOT Asociația Organizatorilor de Sloturi</li> </ol>



<p><b>2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea este legată de obiectul prezentului act normativ</b></p>	<p>Asociațiile și organizațiile reprezintă operatorii care desfășoară activități în domeniul care privește obiectul prezentului act normativ.</p>
<p><b>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care prezentului act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative</b></p>	<p>Nu este cazul</p>
<p><b>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente</b></p>	<p>Nu este cazul</p>
<p><b>5. Informații privind avizarea de către:</b></p> <p>a) Consiliul Legislativ</p> <p>b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării</p>	<p>Consiliul Legislativ – Prezentul act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 192/2013.</p> 

c) Consiliul Economic și Social	
d) Consiliul Concurenței	
e) Curtea de Conturi	
<b>6. Alte informații</b>	Nu este cazul
<b>Secțiunea a 7-a</b> <b>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ</b>	
<b>1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării prezentului act normativ</b>	În procesul de elaborare a prezentului act normativ au fost îndeplinite procedurile prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională prin afișarea pe site-ul Ministerului Finanțelor Publice.
<b>2. Informarea societății civile cu privire la un eventual impact asupra mediului în urma implementării prezentului act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice</b>	Nu este cazul
<b>3. Alte informații</b>	Nu este cazul
<b>Secțiunea a 8-a</b> <b>Măsurile de implementare</b>	
<b>1. Măsurile de punere în aplicare a prezentului act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și /sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.</b>	Nu este cazul
<b>2. Alte informații</b>	Nu este cazul



Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Lege privind aprobarea privind înființarea, organizarea și funcționarea Oficiului Național pentru Jocuri de Noroc și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, pe care o supunem Parlamentului spre adoptare.

**PRIM-MINISTRU**

**VICTOR – VIOREL PONTA**

